



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Родионово-Несветайского района**

ул. Пушкинская, 17, сл. Родионово-
Несветайская, Родионово-Несветайский
район, Ростовская область, 356580

12.05.2020 № 26-1778-2020

Директору ГАУ СОН РО «Маякинский
ПНИ»

Карпушину А.В.

Восточная ул., 5, х. Маяки, Родионово-
Несветайский район, Ростовская область,
346597

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устраниении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов**

Прокуратурой Родионово-Несветайского района проведена проверка соблюдения законодательства о социальной защите прав инвалидов в ГАУ СОН РО «Маякинский психоневрологический интернат», расположенного по адресу: ул. Восточная, 5, х. Маяки, Родионово-Несветайский район, Ростовская область.

Действующим законодательством нормативно закреплено требование доступности зданий и сооружений – объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями.

Так, в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» (далее – ФЗ № 181-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Частью 8 статьи 15 ФЗ № 181-ФЗ предусмотрено, что в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов

И1 № 530119

(помещения, здания и иные сооружения) (далее - объекты), используемых для предоставления услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи определены Приказом Минтруда России от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – Приказ).

Согласно п. 9 Приказа органы и организации, предоставляющие услуги в сфере труда, занятости и социальной защиты, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг проводят обследование данных объектов и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (далее - обследование и паспортизация, Паспорт доступности соответственно).

Паспорт доступности должен содержать следующие разделы:

- а) краткая характеристика объекта и предоставляемых на нем услуг;
- б) оценка соответствия уровня доступности для инвалидов объекта и имеющихся недостатков в обеспечении условий его доступности для инвалидов, с использованием показателей, предусмотренных пунктом 13 настоящего Порядка;
- в) оценка соответствия уровня доступности для инвалидов предоставляемых услуг и имеющихся недостатков в обеспечении условий их доступности для инвалидов, с использованием показателей, предусмотренных пунктом 13 настоящего Порядка;
- г) управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации (п. 10 Приказа).

Для проведения обследования и паспортизации приказом руководителя органа или организации, предоставляющих услуги в сфере труда, занятости и социальной защиты, создается комиссия по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг (далее - Комиссия), утверждается ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации, а также организуется работа Комиссии.

В состав Комиссии включаются (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, где расположен объект, на котором планируется проведение обследования и паспортизации (пп. 11, 12 Приказа).

Изучением паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры, утвержденного 25.10.2019 директором ГАУ СОН РО «МПНИ», установлено, что в нарушение ч. 8 ст. 15 ФЗ № 181-ФЗ, п. 9 Приказа с общественным объединением инвалидов, осуществляющим свою деятельность на территории района, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги не согласовывались.

В соответствии с п. 4 Приказа руководителями органов и организаций,

предоставляющих услуги в сфере социальной защиты, обеспечивается создание инвалидам надлежащего размещения носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Пунктом 7.1.8 СП 59.13330.2012 установлено, что при входах в здания массового посещения для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании.

В нарушение п. 4 Приказа, п. 7.1.8 СП 59.13330.2012 сведения о нахождении в зданиях по указанному выше адресу помещений и их назначении, выполненных в форме, доступной для инвалидов по зрению, отсутствуют.

Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605 «Об утверждении свода правил «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2012)» установлена обязанность обеспечить доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения (далее – МГН).

Согласно п. 5.2.15. СП 59.13330.2012 вдоль обеих сторон всех пандусов и лестниц, а также у всех перепадов высот горизонтальных поверхностей более 0,45 м необходимо устанавливать ограждения с поручнями. Поручни следует располагать на высоте 0,9 м (допускается от 0,85 до 0,92 м), у пандусов - дополнительно и на высоте 0,7 м.

Завершающие горизонтальные части поручня должны быть длиннее марша лестницы или наклонной части пандуса на 0,3 м (допускается от 0,27 до 0,33 м) и иметь не травмирующее завершение.

В соответствии с п. 5.2.14. по продольным краям маршей пандусов для предотвращения соскальзывания трости или ноги следует предусматривать колесоотбойники высотой не менее 0,05 м.

Как установлено, у главного входа в здание имеется пандус, не соответствующий вышеназванным требованиям СП 59.13330.2012 (приложение № 2 к акту обследования от 25.10.2019).

Пунктом 14 Приказа предусмотрено включение в Паспорт доступности по результатам обследования объекта и предоставляемых на нем услуг (с учетом положений об обеспечении «разумного приспособления» Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006) предложения по принятию управлеченческих решений, в том числе по созданию (с учетом потребностей инвалидов) условий доступности существующего объекта и предоставляемых услуг в соответствии с частью 4 статьи 15 ФЗ № 181-ФЗ в случае невозможности полностью приспособить объект с учетом потребностей инвалидов до его реконструкции или капитального ремонта.

В нарушение п. 14 Приказа меры по созданию условий доступности существующего объекта до его капитального, текущего ремонта не приняты

(например, обустройство кнопки вызова персонала, закупки дополнительного оборудования и т.д.), что объективно препятствует повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг.

Согласно паспорту доступности ГАУ СОН РО «Маякинский ПНИ» от 25.10.2019 его состояние характеризуется как «условно доступное». Существующая оценка уровня доступности объекта для инвалидов, анализ недостатков системы обеспечения условий доступности и предоставляемых услуг не соответствует специфики деятельности учреждения, что требует принятия дополнительных организационных мер, направленных на приведение его состояния доступности для инвалидов в соответствие с требованиями законодательства.

Таким образом, результаты проведенной проверки свидетельствуют о ненадлежащем исполнении требований законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, что является недопустимым и требует активизации работы на данном направлении.

Анализ причин и условий, способствующих допущенным нарушениям, показывает, что они стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами при отсутствии должного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устраниению отмеченных нарушений федерального законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

2. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устраниению выявленных нарушений, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района заблаговременно.

И.о. прокурора района
советник юстиции

Н.А. Середина